

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/450/2011

RAPORT

asupra *Propunerii legislative privind reglementarea activităților de lobby în România*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L539/2011, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind reglementarea activităților de lobby în România**, inițiatori Moldovan Carmen Ileana - deputat PSD; Săftoiu Ana Adriana - deputat PNL; Voinescu-Cotoi Sever - deputat PD-L.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Guvernul, prin Punctul de vedere său de vedere, **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Comisia pentru administrație a transmis un **aviz negativ**.

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modul de desfășurare a activităților de lobby în România, activitate definită ca reprezentând „totalitatea acțiunilor desfășurate de o societate de lobby pentru influențarea deciziilor oficialilor publici, acțiuni desfășurate în favoarea unui client, în schimbul unor beneficii materiale, prevăzute în contractul de lobby.” Inițiativa legislativă reglementează, în principal, următoarele :

- înregistrarea societăților de lobby
- înființarea Registrului de Lobby pe lângă Oficiul Registrului Comerțului, subordonat Ministerului Justiției
- declararea activităților de lobby
- raportarea activităților de lobby
- relația cu autoritățile publice

- transparența activităților de lobby
- incompatibilități și interdicții
- sancțiuni.

Senatorii membri ai Comisiei juridice au analizat propunerea legislativă, Avizul Consiliului Legislativ, Punctul de vedere al Guvernului, cu participarea reprezentanților Agenției Naționale de Administrare Fiscală, și au hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**, întrucât legiferarea acestei activități ar determina apariția unor probleme teoretice și practice cu implicații juridice și etnice din cele mai diverse domenii și sectoare de activitate, întrucât lobby-ul poate privi atât activitatea puterii legislative, cât și a celei executive, precum și a autorităților administrației publice locale. Implicațiile juridice ar viza, în mod special, diferențierea acestei activități de faptele care constituie infracțiuni de corupție.

Există o limită fragilă între activitatea de lobby, în special când determină o anumită conduită la nivel decizional, și infracțiunea de trafic de influență. S-ar putea ajunge la interpretarea că anumitor grupuri de interese li se va permite în mod legal să exercite influență în procesul decizional, lăsând posibilitatea ca aceasta să poată acționa sub apanajul activității de lobby pentru săvârșirea de fapte de corupție.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, menționează că, și cu ocazia dezbaterii altor propuneri legislative privind activitatea de lobby, PÎCCJ și DNA s-au poziționat tranșant împotriva reglementării acestei activități.

Membrii comisiei și-au însușit punctul de vedere amintit mai sus, în sensul că această propunere legislativă nu corespunde exigențelor **Legii nr. 27/2002 privind ratificarea Convenției penale privind corupția, adoptată la Strasbourg la 27 ianuarie 1999** și, în ansamblu, contravine preocupărilor pentru asigurarea transparenței în luarea deciziilor din sfera puterii legislative și executive, fiind de natură să permită mascarea actelor de corupție sub apanajul activității de lobby.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit art. 71 alin. (3), 73 alin. (3) lit. h) și 105 din Legea fundamentală, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

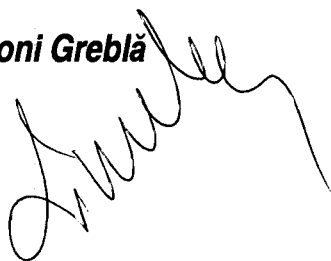
Raportul de respingere al comisiei a fost adoptat cu unanimitatea senatorilor prezenți.

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 27 septembrie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări propune plenului Senaatului **respingerea inițiativei legislative.**

Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Redactat,

Camelia Popescu